



**Министерство культуры, туризма
и архивного дела Республики Коми**

**Коми Республикаса культура, туризм
да архив удж министерство**

ПРИКАЗ

№ 296-09

«07» июня 2018 г.

**Об утверждении ведомственной Программы
профилактики нарушений обязательных требований
на 2018 - 2020 гг. и Плана-графика профилактических
мероприятий, направленных на предупреждение нарушений
обязательных требований, на 2018 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также в целях предупреждения нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством культуры, туризма и архивного дела Республики Коми при проведении мероприятий по государственному контролю за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации и контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Коми (далее – государственный контроль),

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить ведомственную Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2018 - 2020 гг. (далее - Программа) и План-график профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, на 2018 год (далее - План-график) в соответствии с приложением № 1 и № 2 к настоящему приказу.

2. Отделу библиотечного, музейного и архивного дела (Раевская Н.А.), отделу кадровой и правовой работы (Перминова Л.К.), отделу организационной работы (Королева Г.А.) обеспечить исполнение Плана-графика.

3. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. министра

К.М. Баранов

**Ведомственная Программа
профилактики нарушений обязательных требований**

Настоящая Программа разработана в целях реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 12.09.2017 № 61(11).

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа реализуется по всем видам государственного контроля, реализуемым Министерством культуры, туризма и архивного дела Республики Коми (далее – Министерство).

**I. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной среды,
описание текущего уровня развития профилактической
деятельности Министерства, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа**

В рамках организованной Министерством профилактической работы проведено более 50 консультаций и мероприятий для подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований законодательства, в формате встреч и личных приемов, письменных ответов на обращения подконтрольных субъектов, телефонных звонков и др.

В 2017 г. Министерством проведено:

- по контролю за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации – 2 плановые проверки,

- по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле 4 плановые проверки, 1 внеплановая проверка. Основанием для осуществления внеплановой проверки явился контроль за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки.

По итогам проведения государственного контроля нарушений законодательства в области состояния государственной части Музейного фонда Российской Федерации не выявлено.

По итогам проведения государственного контроля за соблюдением законодательства в области архивного дела в ходе 5 проверок

юридических лиц в 2017 г. выявлено 4 нарушения – нарушения правил хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда РФ. По результатам проверок выдано 4 предписания.

Министерством за 2017 год административные штрафы за нарушения требований законодательства не налагались.

В целях предотвращения нарушений обязательных требований законодательства в области архивного дела Министерством и подведомственными государственными учреждениями проводились следующие мероприятия по оказанию организационно-методической помощи юридическим лицам:

- контроль за своевременным и качественным представлением на утверждение Экспертно-проверочной комиссии Министерства описей дел организаций-источников комплектования ГУ РК «Национальный архив Республики Коми», подлежащих включению в состав Архивного фонда РФ;

- обучающие семинары по делопроизводству и архивному делу;

- консультирование по вопросам делопроизводства и архивного дела.

В целях устранения последствий выявленных нарушений Министерством осуществлялся систематический контроль за выполнением предписаний, составленных по результатам проверок, юридическим лицам оказывается организационно-методическая помощь в устранении выявленных нарушений.

Кроме того, в соответствии с утвержденным Министерством планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики в установленные сроки были проведены все запланированные мероприятия. В ходе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики заслушаны доклады по правоприменительной практике, а также даны ответы на вопросы, полученные из зала.

Распоряжением Правительства Республики Коми от 30 ноября 2017 г. № 546-р утверждена Методика оценки результативности и эффективности контрольной деятельности Министерства культуры, туризма и архивного дела Республики Коми (далее – Министерство) в части осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Коми, государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации. Внедрение оценки направлено на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере архивного и музейного дела, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов и минимизацию неоправданного вмешательства Министерства в деятельность подконтрольных субъектов.

В целях реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Республике Коми целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденного распоряжением Правительства Республики Коми от 16 февраля 2017 г. № 79-р, приказом Министерства от 30 августа 2017 г. № 434-од утверждены перечни правовых актов или их отдельных частей, содержащих

обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметами регионального контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Коми, государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее - Перечни). Перечни размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Государственный контроль в области культуры, туризма и архивного дела».

II. Основные цели, задачи и этапы проведения профилактической работы в рамках осуществления государственного контроля

Сроки реализации Программы: 2018 - 2020 гг.

Профилактика нарушений обязательных требований - это системно организованная деятельность Министерства по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений обязательных требований;
- предотвращения риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов:
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по контролю.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Первый этап реализации Программы (2018 год).

- определение должностного лица, координирующего профилактическую деятельность;

- внесение изменений в положения о структурных подразделениях, должностные регламенты должностных лиц Министерства, ответственных за проведение профилактической работы;

- корректировка практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (доработка перечня обязательных требований) Министерства;

- доработка официального сайта Министерства в соответствии со Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, в том числе создание специального раздела, посвященного профилактике нарушений обязательных требований (постоянное обновление информации в разделе);

- разработка плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований на 2018 год, включая этап обсуждения на Общественном совете Министерства;

Второй этап реализации Программы (2018 - 2019 гг.).

- создание каналов "обратной связи" с подконтрольными субъектами для получения первичной информации по вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур контроля;

- кадровое и техническое обеспечение аналитической работы в Министерстве;

- межведомственное взаимодействие с контрольно-надзорными органами, осуществляющими смежные виды контроля (надзора), по вопросам профилактики нарушений обязательных требований;

- использование инструментов профилактики, предусмотренных Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований;

Третий этап реализации Программы (2019 - 2020 гг.).

- проведение оценки влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольной деятельности;

- осуществление механизмов самообследования и непрерывного совершенствования профилактической деятельности;

- межведомственное взаимодействие с контрольно-надзорными органами, осуществляющими смежные виды контроля (надзора), по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, в том числе с применением современных информационных технологий;

- постоянный анализ опыта профилактики нарушений обязательных требований в других субъектах РФ и по возможности его использования в практике Министерства.

III. Перечень программных мероприятий

Одними из условий предотвращения и сокращения числа обязательных требований и повышения эффективности контроля являются:

- формирование общедоступного исчерпывающего перечня обязательных требований, соблюдение которых проверяется в ходе контрольных мероприятий;

- подготовка методических материалов для подконтрольных субъектов

по самообследованию на предмет соблюдения обязательных требований;

- создание и тиражирование буклетов/лифлетов об обязательных требованиях;

- обеспечение информационного доступа к системе обязательных требований.

Программные мероприятия предусматривают комплекс мер по предотвращению (снижению) нарушений обязательных требований, которые содержат конкретный перечень мероприятий, подлежащих реализации, а также информацию о ресурсах, сроках, ответственных должностных лицах и ожидаемом результате проведенного мероприятия.

Организация и проведение профилактических мероприятий Министерства, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, осуществляется ответственными исполнителями на основании соответствующего плана-графика, ежегодно разрабатываемого и утверждаемого министром культуры, туризма и архивного дела РК (далее – министр).

IV. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Министерства

V. Механизм реализации Программы

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

Организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, и персональная ответственность за состояние профилактической работы в Министерстве возложены на отдел библиотечного, музейного и архивного дела (Раевская Н.А.).

Ответственным за координацию и контроль деятельности участников настоящей Программы является заместитель министра.

Участниками реализации Программы являются:

- отдел библиотечного, музейного и архивного дела;

- отдел кадровой и правовой работы;

- отдел организационной работы (в части размещения информации на официальном сайте).

Министерство в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, готовит доклад об итогах профилактической работы за год, который является составной частью отчета о деятельности Министерства, подготовляемого представляемого на заседании итоговой коллегии.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования Программы, в Министерстве вводится система мониторинга и оценки уровня мероприятий на основе целевых показателей качества и результативности Программы.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной

основе. Ежеквартально осуществляется сбор и накопление информации о ходе реализации программы мероприятий, анализ ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у подконтрольных субъектов в связи с этим проблем, выработка актуальных предложений о необходимости управленческих мер по обеспечению выполнения Программы.

Программа призвана обеспечить к 2020 году создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, повышения эффективности государственного контроля, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении обязательных требований музейного и архивного дела.

Реализация настоящей Программы будет способствовать достижению следующих конечных результатов:

- повышению эффективности обеспечения соблюдения установленных норм и правил в сфере музейного и архивного дела;
- повышение эффективности государственного контроля.

VI. Оценка эффективности Программы

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности органа государственного контроля;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований подконтрольным субъектам;
- вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %;
- среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия, чел.;
- наличие на официальном сайте контрольного органа актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, актуальный перечень;
- количество консультаций, оказанных подконтрольным субъектам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;

- количество обобщений практики осуществления регионального государственного контроля, размещенных на официальном сайте контрольного органа, ед.;

- своевременное размещение и наличие на официальном сайте контрольного органа плана проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на год, план.

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной контрольным органом.

**План-график
профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований
законодательства о музейном и архивном деле, на 2018 год**

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки проведения	Подконтрольные субъекты	Ожидаемый результаты	Ответственные исполнители
1.	Размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, а также поддержание их в актуальном виде	апрель-май, в течение года по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	юридические лица и индивидуальные предприниматели	стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований законодательства. Повышение уровня информированности субъектов контроля об обязательных требованиях законодательства, а также рисках их несоблюдения	отдел библиотечного, музейного и архивного дела; отдел организационной работы
2.	Поддержание в актуальном виде размещенных на	в течение года по мере	юридические лица и	стимулирование добровольного	отдел библиотечного,

	официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов и их отдельных частей (приложений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля	внесения изменений в нормативные правовые акты	индивидуальные предприниматели	соблюдения обязательных требований законодательства. Повышение уровня информированности субъектов контроля об обязательных требованиях законодательства, а также рисках их несоблюдения	музейного и архивного дела отдел кадровой и правовой работы;
3.	Обсуждение Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, на 2018 год на Общественном совете Министерства	1 квартал года	юридические лица и индивидуальные предприниматели	повышение прозрачности и объективности государственного контроля	отдел библиотечного, музейного и архивного дела; отдел кадровой и правовой работы
4.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах	в течение года	юридические лица и индивидуальные предприниматели	повышение уровня информированности субъектов контроля по вопросам проведения контрольных мероприятий и их результатах	отдел библиотечного, музейного и архивного дела; отдел кадровой и правовой работы
5.	Разъяснение порядка проведения контрольных	в течение года при	юридические лица и	повышение уровня информированности	отдел библиотечного,

	мероприятий, прав и обязанностей субъекта контроля, прав и обязанностей должностных лиц Министерства, уполномоченных на проведение проверок, сроков проведения указанных мероприятий, порядка досудебного обжалования решений и действий (бездействия) Министерства и его должностных лиц, исполняющих государственную функцию по контролю	поступлении соответствующих их обращений	индивидуальные предприниматели	субъектов контроля по вопросам проведения контрольных мероприятий и их результатах	музейного и архивного дела отдел кадровой и правовой работы
6.	Составление и направление проекта ежегодного плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в Прокуратуру Республики Коми	до 1 сентября 2018 года	юридические лица и индивидуальные предприниматели	объективность государственного контроля	отдел библиотечного, музейного и архивного дела
7.	Подготовка доклада об осуществлении государственного контроля и об эффективности такого контроля, размещение на	до 15 марта 2018 года	юридические лица и индивидуальные предприниматели	повышение прозрачности и объективности государственного контроля	отдел библиотечного, музейного и архивного дела; отдел

	официальном сайте Министерства информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, содержащихся в указанном докладе, размещение в ГАС «Управление»				организационной работы
8.	Проведение анализа выполнения мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2018 год и подготовка материалов в доклад об итогах профилактической работы за 2018 год	до 31 декабря 2018 года	юридические лица и индивидуальные предприниматели	повышение эффективности и результативности организации профилактических мероприятий, их оценка	отдел библиотечного, музейного и архивного дела отдел кадровой и правовой работы
9.	Разработка и подготовка предложений в проект Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2019 год	до 31 декабря 2018 года	юридические лица и индивидуальные предприниматели	повышение эффективности и результативности организации профилактических мероприятий, их оценка	отдел библиотечного, музейного и архивного дела; отдел кадровой и правовой работы